

**ZARZĄDZENIE NR 0050.90.2026**  
**BURMISTRZA TOSZKA**

z dnia 16 kwietnia 2026 r.

**w sprawie zmiany zarządzenia Nr 0050.227.2022 Burmistrza Toszka z dnia 9 sierpnia 2022 r. w sprawie regulaminu dowozu lub zwrotu kosztów dowożenia dzieci/uczniów niepełnosprawnych objętych wychowaniem przedszkolnym, obowiązkiem szkolnym lub nauki z terenu gminy Toszek do placówek oświatowych**

Na podstawie art. 32 ust. 6, art. 39 ust. 4 oraz art. 39a ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j.Dz. U. z 2025 r. poz. 1043 ze zm.) oraz art. 31 ust. 1 i ust. 2 pkt. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153).

**zarządza się, co następuje:**

**§ 1.** W Regulaminie w sprawie dowozu lub zwrotu kosztów przejazdu dzieci/uczniów niepełnosprawnych z terenu gminy Toszek do placówek oświatowych, stanowiącym załącznik nr 1 do zarządzenia Nr 0050.227.2022 Burmistrza Toszka z dnia 9 sierpnia 2022 r., wprowadza się następujące zmiany:

1) w rozdziale III pkt 3 na końcu dodaje się wyrazy: „z zastrzeżeniem rozdziału V ust. 1 zdanie drugie i trzecie”;

2) w rozdziale V ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Ze względu na konieczność organizacji dowozu, wniosek oraz dołączone dokumenty powinny być złożone **do 30 kwietnia przed rozpoczęciem nowego roku szkolnego**. W uzasadnionych przypadkach Burmistrz może rozpatrzyć wniosek złożony po terminie określonym w zdaniu pierwszym. Realizacja dowozu lub zwrotu kosztów następuje wówczas od miesiąca następującego po miesiącu złożenia kompletnego wniosku.”;

3) w rozdziale V po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Wniosek złożony po terminie określonym w ust. 1 zdanie pierwsze wymaga uzasadnienia wskazującego przyczyny niedotrzymania terminu oraz dołączenia dokumentów potwierdzających te okoliczności.”;

4) w rozdziale V ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„W przypadku kontynuacji korzystania z zadania dowozu lub kontynuację zwrotu kosztów przejazdu do szkoły (przedszkola, ośrodka), wnioskodawca składa wniosek o kontynuację dowozu lub zwrotu kosztów **do 30 kwietnia przed rozpoczęciem nowego roku szkolnego**, celem prawidłowej organizacji dowozu lub zwrotu kosztów.”.

**§ 2.** Wykonanie zarządzenia powierza się Dyrektorowi Centrum Usług Wspólnych Gminy Toszek.

**§ 3.** Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Burmistrz Toszka

**Grzegorz Kupczyk**

## UZASADNIENIE

Nowelizacja regulaminu stanowiącego załącznik do zarządzenia Nr 0050.227.2022 Burmistrza Toszka z dnia 9 sierpnia 2022 r. ma na celu dostosowanie zasad rozpatrywania wniosków o dowóz lub zwrot kosztów przejazdu dzieci i uczniów niepełnosprawnych do wymogów wynikających z przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe, w szczególności z art. 32 ust. 6 oraz art. 39 ust. 4 i art. 39a tej ustawy. Przepisy te nakładają na gminę bezwarunkowy obowiązek zapewnienia bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu dziecka niepełnosprawnego do najbliższej placówki oświatowej albo zwrotu kosztów przejazdu, a obowiązek ten powstaje z chwilą objęcia dziecka wychowaniem przedszkolnym lub obowiązkiem szkolnym, niezależnie od daty kalendarzowej. Dotychczasowe brzmienie rozdziału V ust. 1 regulaminu przewidywało wyłącznie termin główny wyznaczony na 30 kwietnia przed rozpoczęciem nowego roku szkolnego, bez jakiegokolwiek możliwości uwzględnienia sytuacji, w których dotrzymanie tego terminu jest obiektywnie niemożliwe. Praktyka stosowania regulaminu wykazała, że istnieją typowe i powtarzalne stany faktyczne, w których rodzic nie może dotrzymać terminu z przyczyn od siebie niezależnych. Sytuacja taka występuje zwłaszcza wówczas, gdy dziecko kończy wiek uprawniający do objęcia wychowaniem przedszkolnym już po 30 kwietnia danego roku, gdy orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego lub o niepełnosprawności zostaje wydane w trakcie roku szkolnego (poradnie psychologiczno-pedagogiczne mają ustawowy termin do 60 dni na wydanie orzeczenia), gdy rodzina zmienia miejsce zamieszkania na terenie gminy po upływie terminu, gdy stan zdrowia dziecka ulega zmianie w trakcie roku szkolnego, bądź gdy dziecko rozpoczyna edukację w placówce oświatowej po rozpoczęciu roku szkolnego z przyczyn niezależnych od rodziców. W każdym z tych przypadków odmowa rozpatrzenia wniosku z powodu upływu terminu 30 kwietnia prowadziłaby do faktycznego pozbawienia dziecka prawa wynikającego wprost z ustawy. Zgodnie z hierarchią źródeł prawa wyrażoną w art. 87 i art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej zarządzenie burmistrza jako akt o charakterze wewnętrznym nie może ograniczać ani warunkować praw wynikających z ustawy. W szczególności termin proceduralny ustalony w regulaminie nie może być stosowany jako przesłanka odmowy realizacji ustawowego obowiązku gminy w sytuacjach, w których obowiązek ten powstał po upływie tego terminu. Dotychczasowa konstrukcja regulaminu, pozbawiona jakiegokolwiek furtki dla przypadków wyjątkowych, narażała gminę na zarzut niezgodności praktyki administracyjnej z ustawą oraz na postępowania nadzorcze i sądownoadministracyjne. Nowelizacja zachowuje termin 30 kwietnia jako zasadę ogólną, zapewniającą gminie możliwość planowania i organizacji dowozu z odpowiednim wyprzedzeniem na nowy rok szkolny. Jednocześnie wprowadza mechanizm wyjątkowy, umożliwiający Burmistrzowi rozpatrzenie wniosku złożonego po terminie w uzasadnionych przypadkach. Świadomie przyjęto konstrukcję klauzuli generalnej, bez zamkniętego katalogu okoliczności w treści przepisu, co zapewnia niezbędną elastyczność i pozwala na uwzględnienie różnorodności sytuacji życiowych, których projektodawca nie jest w stanie wyczerpująco przewidzieć. Pozostawienie oceny zasadności wniosku Burmistrzowi zapewnia indywidualne rozpoznanie każdej sprawy, a jednoczesne wprowadzenie obowiązku uzasadnienia wniosku i udokumentowania okoliczności (nowy ust. 1a) chroni gminę przed nadużyciami i zapewnia transparentność procedury. W przypadku uwzględnienia wniosku złożonego po terminie realizacja dowozu lub zwrotu kosztów następuje od miesiąca następującego po miesiącu złożenia kompletnego wniosku, co daje gminie rozsądny czas na organizację zadania. Zmiana wprowadzona w rozdziale III pkt 3 regulaminu ma charakter porządkujący i zapewnia spójność wewnętrzną regulaminu. Dotychczasowe brzmienie tego przepisu zakładało, że rozpoczęcie realizacji zadania następuje zawsze w terminie rozpoczęcia roku szkolnego. Po wprowadzeniu nowego mechanizmu w rozdziale V niezbędne jest opatrzenie rozdziału III pkt 3 zastrzeżeniem odsyłającym, aby uniknąć sprzeczności między przepisami regulaminu. Zakres nowelizacji jest świadomie ograniczony do rozdziału III pkt 3 oraz rozdziału V ust. 1, z dodaniem ust. 1a. Pozostałe postanowienia regulaminu, w tym rozdział V ust. 2 dotyczący terminu składania wniosków o kontynuację dowozu, zachowują dotychczasowe brzmienie i moc obowiązującą. W związku z powyższym podjęcie niniejszego zarządzenia jest zasadne.